

Biroul permanent al Senatului

Bp. 583 / 12.01.2022.



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49 din 25 iunie 2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49 din 25 iunie 2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto (b583 din 15.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6325/21.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1128/21.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art.20 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto, aprobată cu modificări prin Legea nr.204/2019, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă este argumentată prin faptul că „*Banda special amenajată pentru mijloacele de transport auto în comun a fost concepută și pentru a facilita deplasarea unor vehicule atunci când traficul este ridicat, permițând conducătorilor acestora să respecte un orar sau să*

realizeze deplasarea într-un interval de timp mai scăzut, eliberând astfel și benzile normale pentru ceilalți participanți la trafic.”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr.139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art.1 alin.(5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”.*

Prin aceeași Decizie, Curtea Constituțională a mai arătat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. (...) Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art.1 alin.(3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, în sensul argumentelor anterior prezentate”.*

Ca urmare, apreciem că este necesară reformularea și corelarea Expunerii de motive cu dispozițiile propunerii legislative.

3. La **titlu**, semnalăm că intervenția legislativă vizează **modificarea** art.20 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto.

Pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea **titlului și părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

*„Lege pentru **modificarea art.20 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto**”;*

*„Articol unic. - **La articolul 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.537 din 1 iulie 2019, aprobată cu modificări prin Legea nr.204/2019, cu modificările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.*

În continuare, se va reda textul propus pentru alineatul respectiv.

4. La norma propusă pentru **art.20 alin.(2)**, pentru unitate terminologică cu art.20 alin.(5) din Legea nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește o soluție legislativă similară, recomandăm reformularea expresiei *„cu excepția posibilității de a circula în localități pe banda special amenajată pentru mijloacele de transport auto în comun”*, astfel: *„cu excepția posibilității de a circula în localități pe **pistele special amenajate pentru mijloacele de transport auto în comun**”*.

Totodată, semnalăm că sintagma *„fără a perturba circulația acestora”* este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, este necesară reformularea acesteia, astfel încât fie să fie prevăzut în mod expres ce reprezintă perturbarea circulației, fie să se utilizeze norma de trimitere la dispozițiile din alte acte normative care reglementează acest aspect.

5. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont de faptul că, anterior, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 a fost supusă și altor intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să fie completat cu un articol distinct, **art.II**, care să prevadă republicarea acesteia, cu următoarea formulare:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.537 din 1 iulie 2019, aprobată cu modificări prin Legea nr.204/2019, cu modificările ulterioare, precum și cu cea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În ipoteza însușirii prezentei recomandări, actualul articol unic va fi marcat ca **art.I.**



București
Nr.25/11.01.2022

O.U.G. nr. 49/2019

M. Of. nr. 537/1 iul. 2019

Ordonanță de urgență privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto

aprobată cu modificări prin

L. nr. 204/2019

M. Of. nr. 901/7 nov. 2019

1 modificări prin

L. nr. 204/2019

M. Of. nr. 901/7 nov. 2019

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto

*modifică art. 6, art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2), art. 25 lit. p) și art. 37;
abrogă art. 38*

2 modificări prin

L. nr. 154/2020

M. Of. nr. 659/24 iul. 2020

Lege pentru modificarea art. 19 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto

modifică art. 19 lit. a)